

MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Direcția Politici și Strategii în Silvicultură

Nr...../ID/.....2017

**SE APROBĂ
DIRECTOR GENERAL**

Ilie MIHALACHE

REFERAT DE APROBARE

La articolul 5 alin. (3) – (5) din Instrucțiunile aprobate prin Ordinul ministrului nr. 1540/2011, modificate și completate prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2121/2016 se prevede că:

„(3) Este interzisă autorizarea spre exploatare a masei lemnoase din orice proprietate forestieră care face parte din fondul forestier național, în situația în care proprietarul sau administratorul acesteia, după caz, nu a realizat în termenul prevăzut de lege lucrările de regenerare artificială și de completare a regenerării naturale pe terenurile aflate, după caz, în proprietatea sau în administrarea sa, de pe care s-a exploatat integral masa lemnoasă.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), se pot autoriza spre exploatare:

- a) produsele accidentale provenite din arboretele afectate de factori biotici și abiotici;*
- b) produsele principale provenite din arborete incluse în planul decenal de recoltare, în care regenerarea naturală este asigurată în condițiile normelor tehnice silvice.*

(5) Interdicția prevăzută la alin. (3) este aplicabilă până la data notificării emisă de către ocolul silvic care asigură administrarea sau serviciile silvice către structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, prin care certifică faptul că lucrările prevăzute la alin. (3) au fost executate conform prevederilor normelor tehnice.”

La data de 30.06.2016, la nivelul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în pădurile proprietate a statului pe care aceasta le administrează, se regăsea în clasa de regenerare suprafața de 630,61 ha ce reprezintă terenuri de pe care s-a recoltat masa lemnoasă și lucrările de împădurire/ completare a regenerării naturale nu s-au realizat după cel mult două sezoane de vegetație.

Suprafețele respective sunt în raza a 13 ocoale silvice din șase direcții silvice din sudul țării, riverane Dunării, respectiv: Brăila, Constanța, Dolj, Giurgiu, Olt, Tulcea. Complexitatea lucrărilor de regenerare ce trebuie executate în această zonă este binecunoscută specialiștilor, acestea necesitând tehnologii speciale și fiind posibil de realizat doar în perioade foarte scurte când condiții favorabile de lucru.

Majoritatea terenurilor sunt situate în ostroavele Dunării, în zone joase din fâșia de dig-mal, care an de an sunt afectate de inundații prelungite și stagnarea apelor fapt care a împiedicat realizarea lucrărilor de pregătire a terenului și de plantare.

Situația celor 630,61 ha se prezintă astfel:

- pe o suprafață de 202,65 ha s-au realizat sau sunt în curs de execuție lucrări de pregătire a terenului, acestea urmând a fi împădurite în primăvara 2017, la direcțiile silvice Brăila, Constanța, Dolj, Olt.
- 19,01 ha sunt regenerate natural la direcțiile silvice Brăila și Olt, fiind demarate proceduri pentru obținerea derogărilor de la prevederile amenajamentului pentru schimbarea soluțiilor tehnice
- 6,5 ha sunt litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată la direcțiile silvice Dolj, Olt și Tulcea
- suprafața de 40,76 ha la Direcția silvică Giurgiu este regenerată natural cu plop ea provenit din lăstari și drajoni și face obiectul temei de cercetare nr. 15.2/2015, contractată cu INCDS „Marin Drăcea”, „Cercetări privind regenerarea din drajoni și lăstari a arboretelor de plop ea din Lunca Dunării”
- 79,76 ha sunt situate în ostroave care au fost inaccesibile pe o perioadă îndelungată la direcțiile silvice Constanța și Dolj, urmând a fi regenerate pe măsură ce condițiile naturale vor permite accesul
- 281,94 ha se regăsesc la Direcția silvică Tulcea care se confruntă cu o problemă specială. Fondul forestier din Delta Dunării a fost administrat până în anul 1970 prin structura de administrare de la nivel național.

Începând din anul 1970 s-a înființat Centrala Delta Dunării, o întreprindere care a reunit toate unitățile care exploatau resurse naturale în deltă, inclusiv silvicultura și exploatarea lemnului. După 1990 Centrala Delta Dunării a fost desființată și s-au înființat diverse societăți comerciale cu capital de stat pe domenii. Pentru administrarea pădurilor din deltă s-a înființat SC Silvodelta SA care a administrat fondul forestier până la preluarea acestuia de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva în anul 2002. În perioada de administrare a SC Silvodelta SA nu s-a realizat nici o revizuire a amenajamentelor silvice, ultimul amenajament în vigoare fiind elaborat în anul 1987. S-a tăiat mult sub posibilitate în această perioadă astfel încât s-a dezechilibrat structura pe clase de vârstă, bună parte din arboretele care au depășit vârsta exploatabilității au intrat în declin și s-au uscat pe picior. Importante suprafețe parcurse cu tăieri nu s-au regenerat în acea perioadă, ceea ce a făcut ca, la amenajarea din 2004 făcută de către DS Tulcea să fie scoasă în evidență o suprafață de aproximativ 2.500 ha terenuri destinate împăduririlor. Imediat după preluare, atenția DS Tulcea a fost îndreptată pe de o parte spre împădurirea terenurilor din clasa de regenerare, iar pe de altă parte pe parcurgerea cu tăieri a arboretelor din primele urgențe de regenerare. În primii ani de la preluare s-a reușit plantarea unor suprafețe aproximativ echivalente cu cele parcurse cu tăieri, iar în ultimii cinci ani volumul lucrărilor de împăduriri a depășit constant suprafața de pe care s-a recoltat masa lemnoasă. La această dată clasa de regenerare di Delta Dunării s-a redus la 905,62 ha, iar dintre acestea cca. 260 ha sunt cu termenul legal de regenerare depășit.

Aceste suprafețe nu s-au putut regenera integral întrucât sunt în primul rând suprafețe foarte izolate, cu condiții dificile de acces, situate la hidrograd mic, cu frecvență crescută a inundațiilor și durată lungă, forme concave, de regulă japse la limita de a fi terenuri neproductive. Pregătirea terenului și solului și plantarea acestora generează o serie de dificultăți întrucât pentru accesul utilajelor și a mijloacelor de transport cu material săditor nu sunt drumuri de acces sau canale navigabile, nu sunt maluri de îmbarcare/debarcare a utilajelor și multe alte constrângeri pe care le considerăm cauze obiective pentru care nu s-au realizat împăduririle după două sezoane de vegetație.

La această dată considerăm că situația este mult îmbunătățită față de data preluării fondului forestier de la SC Silvodelta SA ca urmare a eforturilor deosebite și a alocării unor fonduri financiare substanțiale de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva în perioada acestor 14 ani. Preocupările noastre vor fi de continuare a eforturilor susținute pentru normalizarea acestei situații, fiind însă necesar un orizont de timp de 2 – 3 ani.

Prevederile OM nr. 2121/2016 generează o serie de **neclarități și confuzii** legate de activitățile viitoare care se vor desfășura, astfel:

– nu sunt exceptate situațiile în care neregenerarea terenurilor este determinată de situații de excepție cum ar fi situații de forță majoră, litigii de proprietate și multe altele care pot apărea în mod obiectiv; *Punctul nostru de vedere este că situațiile de forță majoră și celelalte situații obiective care au determinat neefectuarea lucrărilor de împăduriri, trebuie acceptate, nefiind cazul neîndeplinirii din motive subiective a unor obligații legale.*

– interdicția emiterii autorizațiilor de exploatare, ca măsură complementară sancțiunii cu amendă prevăzută de Legea nr. 171/2010 cu modificările și completările ulterioare, este disproporționată în raport de gravitatea faptei, fiind foarte ușor să ajungi într-o situație de acest fel, fie și cu numai o suprafață 0,5 ha, mai ales în zone cum sunt cele din lunca și delta Dunării unde, sunt ani consecutivi în care terenurile se inundă în perioadele optime de plantare și la care regenerarea implică parcurgerea mai multor faze: pregătirea terenului (distrugerea cioatelor, scarificarea), pregătirea solului (desfundat, discuit), plantarea;

– ca excepție, ordinul admite efectuarea tăierilor de produse principale cu regenerare naturală, dar nu admite efectuarea lucrărilor de îngrijire a arboretelor tinere.

Din punctul de vedere al consecințelor prevederilor OM nr. 2121/2016, situația se prezintă astfel:

- Un volum de **282.014 mc** (91% din programul anului 2017 la cele 13 ocoale silvice), este supus interdicției de autorizare la exploatare.

- Față de programele de recoltare a masei lemnoase pe anul 2017 la direcțiile silvice afectate, volumele pentru care este interzisă emiteria autorizațiilor de exploatare reprezintă ponderile de mai jos:

DS Brăila – 100%
DS Constanța – 70%
DS Dolj – 32%
DS Olt – 31%
DS Tulcea – 41%

- Toate cele 6 direcții silvice au derulat deja licitația principală pentru producția anului 2017. Interdicția stabilită prin OM 2121/2016 face imposibilă derularea contractelor încheiate cu ocazia acestor licitații

- Corelat cu volumul pentru care este interzisă emiterea autorizațiilor de exploatare, în anul 2017 nu vor putea fi executate lucrările de îngrijire a arboretelor tinere (curățiri și rărituri) pe o suprafață totală de **2601,8** hectare.

- Pe raza celor 6 direcții silvice, statul este proprietarul majoritar al fondului forestier. În aceste condiții, interdicția de emitere a autorizațiilor de exploatare va afecta atât operatorii economici care utilizează lemn, cât și populația care trebuie aprovizionată cu lemn de foc.

Vă rugăm să fiți de acord cu elaborarea proiectului de ordin pentru completarea art. 5 din Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2121/2016 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii.

DIRECTOR

Dănuț IACOB