**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE** **pentru aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat pe anul 2017** **pentru Administraţia Naţională “Apele Române”, aflată în coordonarea** **Ministerului Apelor şi Pădurilor** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normative** |
| 1.  | Descrierea situaţiei actuale | Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare. Conform actelor normative specifice, Administraţia Naţională „Apele Române" are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelaţie cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizaţii, etc.).  Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele:* Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate şi calitate);
* Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigaţii, acvacultură-piscicultură);
* Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc;
* Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecţiei acesteia.

 Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 107/2002 privind înfiinţarea Administraţiei Naţionale „Apele Române", aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 404/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române" cu modificările şi completările ulterioare.Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătăţiri ale mecanismului economic: - încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă; - penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute şi evacuarea apelor impurificate; - acordarea de bonificaţii acelor operatori care manifestă preocupare pentru utilizarea raţională şi protecţia resurselor de apă.  De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competenţa Administraţiei Naţionale „Apele Române" ca singura instituţie în drept să aplice acest sistem de contribuţii, plăţi, bonificaţii, tarife şi penalităţi specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deţinătorul cu orice titlu al amenajării, precum şi din sursele subterane, cu excepţia celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic.Pentru a-şi realiza sarcinile, Administraţia Naţională „Apele Române” are ca atribuţii:- cunoaşterea, conservarea, utilizarea raţională, protecţia, restaurarea şi valorificarea resurselor de apă;- întreţinerea infrastructurii naţionale de gospodărire a apelor (acumulări, diguri, etc.);- administrarea, exploatarea şi întreţinerea reţelei naţionale de observaţii şi măsurători hidrologice, hidrogeologice şi a infrastructurii „Sistemului Naţional de Gospodărire a Apelor”; - întreţinerea cursurilor de apă; - organizarea activităţilor specifice de apărare împotriva inundaţiilor; - supravegherea calităţii resurselor de apă, de prevenire şi de avertizare în caz de poluări accidentale ; - constituirea şi gestionarea fondului naţional de date hidrologice, hidrogeologice şi de gospodărire a apelor ; - implementarea Directivei Europene 60/2000/EC şi a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative şi calitative a apelor.Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuţii, plăţi, bonificaţii, tarife şi penalităţi specifice activităţii de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administraţiei Naţionale „Apele Române” care prevede următoarele contribuţii specifice:1. contribuţia pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă şi utilizatori;
2. contribuţia pentru primirea apelor uzate în resursele de apă;
3. contribuţia pentru potenţialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administraţiei Naţionale „Apele Române”;
4. contribuţia pentru exploatarea de agregate minerale din albiile şi malurile cursurilor de apă.

Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalităţi tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depăşirea cantităţilor de apă utilizate, a concentraţiilor şi cantităţilor de substanţe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât şi pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administraţia Naţională „Apele Române”.Bonificaţiile se acordă utilizatorilor de apă care demonstrează, constant, o grijă deosebită pentru folosirea raţională şi protecţia calităţii apelor. Trebuie menţionat că cea mai importantă sarcină a Administraţiei Naţionale „Apele Române” este menţinerea în siguranţă a Sistemului Naţional de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundaţiilor. Veniturile Administraţiei Naţionale „Apele Române” se obţin prin aplicarea sistemului de contribuţii tuturor utilizatorilor de apă.Pe baza autorizaţiilor de gospodărire a apelor, unde sunt aprobate cantităţile maxime de utilizare, se întocmesc contractele de abonament, care stau la baza fundamentării veniturilor.Ţinând cont de aceste reglementări, precum şi de prevederile Scrisorii Cadru nr. 416785/ 18.01.2017 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2017 şi a estimărilor pentru anii 2018-2020, precum și de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 83/15 noiembrie 2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017, Administraţia Naţională „Apele Române” a întocmit proiectul bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat pentru anul 2017.Față de acestea, bugetul de venituri şi cheltuieli al Administraţiei Naţionale „Apele Române” propus spre rectificare în anul 2017 se prezintă astfel:* **La capitolul de venituri: 996.669 mii lei**.

Comparativ cu veniturile aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli rectificat, în valoare totală de 993.890 mii lei şi realizate la data de 30.11.2017 în procent de 83,32%, A.N. Apele Române propune spre rectificare un buget mai mare cu aproximativ 0,279% faţă de cel aprobat prin H.G. nr. 767 din 18.10.2017, venituri majorate cu valoarea de 2.779 mii lei. Această creștere se datorează majorării veniturilor de la bugetul de stat, după cum urmează:1. „Credite externe pentru investiții (BDCE V)” – majorat cu 6.000 mii lei;
2. „Alocații bugetare pentru investiții – Construcții” – diminuat cu 1.223 mii lei;
3. „Subvenţii de la bugetul de stat către instituţii publice finantaţe parţial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finantaţe din FEN postaderare” (Programului Operaţional Infrastructuri Mari – POIM) – diminuat cu 1.998 mii lei;

**Total majorare ( pct.1+pct.2+pct.3): 6.000 mii lei – 1.223 mii lei – 1.998 mii lei = 2.779 mii lei** * **La capitolul de cheltuieli: 1.228.848 mii lei.**

Comparativ cu bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin H.G. nr 767 din 18.10.2017 când nivelul cheltuielilor a fost în valoare totală de 1.226.069 mii lei, suma prognozată a fi cheltuită până la sfârsitul anului 2017 la acest capitol este cu aproximativ 0.226% mai mare față de bugetul aprobat, respectiv cu 2.779 mii lei, aceeași suma cu care au fost veniturile conform explicațiilor de mai sus, astfel încât deficitul în valoare de 232.179 mii lei, aprobat prin H.G. nr. 767/18.10.2017, rămâne neschimbat.Pe naturi de cheltuieli, această diferenţă nu este formată din majorarea titlului 10 “*cheltuieli de personal*”, titlului 20 “*bunuri și servicii*” sau a titlului 70 “*cheltuieli de capital*”, ci a majorării cheltuielilor de la bugetul de stat, conform “Bugetului de cheltuieli” transmis de către Ministerul Apelor și Pădurilor cu nr. 119693/13.12.2017. Astfel, în baza analizei execuției bugetare și a necesarului de fonduri solicitat, Ministerul Apelor și Pădurilor a suplimentat bugetul A.N. Apele Române la titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabilă” cu suma de 6.000 mii lei. Aceste credite bugetare sunt necesare continuării lucrărilor în subteran la obiectivul de investiții „Acumularea Runcu, județul Maramureș” -„investiție semnificativă” inclusă în lista proiectelor de investiții publice prioritizate, aprobată de Guvern și monitorizată de către „Unitatea de evaluare a investițiilor publice” din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. De asemenea, având în vedere reașezările operate la obiectivele de investiții finanțate de la bugetul de stat în cadrul Capitolului A. – “Obiective de investiții în continuare” și Capitolului C subcapitolul Cc- “*Cheltuieli pentru elaborarea studiilor de prefezabilitate, a studiilor de fezabilitate, a astor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege*” , coroborat cu condițiile meteo nefavorabile, a rezultat un credit bugetar în valoare de 1.223 mii lei ce nu poate fi menținut.  În plus, în cadrul “Proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (POIM)” singurul proiect inclus la acest titlu este „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014- 2020)”, pentru care procedurile de achiziții publice sunt în curs de desfășurare și se vor finaliza în luna ianuarie 2018, astfel încât creditele bugetare se vor reporta în anul următor. **Față de cele mai susmenționate, bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale Apele Române propus pentru rectificare se prezintă astfel:*** **La capitolul de venituri: 996.669 mii lei;**
* **La capitolul de cheltuieli: 1.228.848 mii lei.**

Diferența dintre cheltuieli și venituri, în suma de 232.179 mii lei, reprezintă deficitul bugetar aprobat conform H.G. nr. 767/18.10.2017 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale Apele Române, care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori. Componenţa acestui excedent este următoarea: - excedent an 2014 = 359.092 mii lei;- excedent an 2015 = 310.854 mii lei ; - deficit an 2016 = 42.634 mii lei , iar din această sumă, Administraţia Naţională Apele Române solicită **utilizarea sumei de 232.179 mii lei** ca deficit, cât a fost înscris în bugetul de venituri şi cheltuieli rectificat aprobat pentru anul 2017. |
| 2.1 | În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat al Administraţiei Naţionale „Apele Române” se propune realizarea în condiţii optime a Programului de Gospodărire a Apelor şi de creştere a capacităţii de intervenţie la inundaţii, gheţuri şi poluări accidentale. |
| 3. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normative** |
| 1.  | Impactul macroeconomic | Proiectul de hotărâre reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administraţiei Naţionale „Apele Române” la cerinţele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuţie bugetară prudentă, restrictivă şi echilibrată.  |
| 1.1 | Impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.1 | Impactul asupra sarcinilor administrative  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.2 | Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect  |
| 5. | Alte informaţii | Nu au fost identificate.  |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pentru 5 ani)**- mii lei- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit b) bugete locale:  (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări d) instituţii publice finanţate integral din venituri prorpii  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii  (iii) cheltuieli de capital b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi serviciid) bugetul instituţiilor publice finanţate integral din surse proprii  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale c) instituţii publice finanţate integral din venituri proprii  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/ sau cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii  | Deficitul în valoare de 232.179 mii lei va fi asigurat din excedentul anilor anteriori. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1.  | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ*:* a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
|  1.1.. | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.  | Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.  | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.  | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Alte informaţii  | Nu au fost identifiacte.  |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative** |
| 1.  | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
|  | Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Informaţii privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ** |
| 1.  | Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, cu completările ulterioare, prin afişarea pe site-ul Ministerului Apelor şi Pădurilor. |
| 2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 3. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate.  |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 1.  | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente |  Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente. |
| 2.  | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de **Hotărâre Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat pe anul 2017 pentru Administraţia Naţională “Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Apelor şi Pădurilor,** care în forma prezentată, a fost avizat de de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL APELOR ŞI PĂDURILOR**

**Adriana-Doina PANĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII ŞI JUSTIŢIEI SOCIALE**

**Lia-Olguţa VASILESCU**

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**

**Ionuţ MIŞA**