**EXPUNERE DE MOTIVE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1: Titlul proiectului de act normativ** |
| **LEGE****pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin** |
| **Secţiunea a 2-a:** **Motivul emiterii actului normativ** |
| 1. Descrierea situației actuale | Scopul acestui act normativ este transpunerea Anexei III a Directivei (UE) 2017/845 a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine, care face obiectul Anexei nr. 3 a Ordonanței de urgență a Guvernului 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările ulterioare.Totodată prin promovarea acestui act normativ se dorește completarea art.11 programe de monitorizare și art.12 programul de măsuri ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010, în vederea asigurării punerii în practică a programului național de monitoring și a programului național de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră până în 2020.În 2010, România, conform obligațiilor asumate ca stat membru, a transpus în legislația națională Directiva Cadru 2008/56/CE – „Strategia pentru mediul marin”, al cărui obiectiv central este atingerea stării ecologice bune în toate regiunile marine UE, inclusiv regiunea marină Marea Neagră până în 2020, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin.. Conform art.5 Strategii marine și art. 6 Cooperare regională ale Directivei, România a elaborat propria strategie marină pentru apele sale marine ținând seama de cadrul regional, respectiv Convenția pentru protecția Mării Negre împotriva poluării (Convenția de la București) și Acordul între Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor din România și Ministerul Mediului și Apelor din Republica Bulgaria privind cooperarea în domeniul gospodăririi apelor (București, 2004).Transpunerea acestei Directive a adus un plus de valoare, deoarece legislația națională existentă nu avea suficiente elemente pentru protecția și conservarea diversității ecologice a apelor costiere și marine.În 2012, statele membre, inclusiv România, au raportat, conform cerințelor prevăzute la articolele 8, 9 și 10 ale Directivei, precum, starea inițială a apelor marine, valorile stării ecologice bune și a obiectivelor de mediu pentru atingerea stării ecologice bune a regiunilor marine până în 2020. Potrivit articolului 12 al Directivei în urma evaluării raportării, realizate de către Comisia Europeană, în primul ciclu de implementare a apărut necesitatea clarificării și completării Anexei III a Directivei. Noua Anexă reflectă corespunzător legătura dintre descriptori (Anexa I) și caracteristicile, ecosistemului, presiuni și activități umane, al căror impact trebuie redus și eliminat în așa fel, încât starea ecologică bună a mediului marin să nu fie afectată și totodată să fie realizat obiectivul central al directivei, respectiv starea ecologică bună a regiunilor marine până în 2020.Considerăm că prin transpunerea Anexei III a Directivei (UE) 2017/845 a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliulu în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine, se va asigura cadrul legal privind îndeplinirea obiectivului central al strategiei marine, respectiv realizarea stării ecologice bune a mediului marin, până în 2020, precum și realizarea politicii comunitare la nivelul tuturor regiunilor marine, inclusiv regiunea marină Marea Neagră.Subliniem faptul că prin completarea celor două articole ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, respectiv art.11 programe de monitorizare și art.12 program de măsuri, se asigură implementarea corespunzătoare a obligațiilor din art. 5 al Directivei - Strategii marine, respectiv programul național de monitoring și programul național de măsuri pentru protecția mediului marin devin operaționale. |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de lege are ca scop transpunerea Directivei (UE) 2017/845 a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine, prin preluarea integrală a Tabelului 1 Structura, funcțiile și procesele ecosistemelor marine, Tabelului 2a și 2b Presiuni antropice, utilizări și activități umane care au loc în mediul marin sau care afectează mediul marin, precum și completarea art.11 programe de monitorizare și art. 12 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marinTranspunerea are drept obiectiv pregătirea celui de-al doilea ciclu de implementare al Directivei, al cărui scop este atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră până în 2020.Anexa III a Directivei va furniza elemente de evaluare pentru starea ecosistemului marin, pentru reevaluarea/evaluarea stării ecologice bune, precum și elemente pentru monitorizare în vederea atingerii stării ecologice bune în fiecare regiune marină, inclusiv în regiunea marină Marea Neagră. Elementele prevăzute în tabelele Anexei trebuie să fie corelate cu descriptorii din Anexa I, în vederea determinării stării ecologice a ecosistemului marin.De asemenea, se va ține seama de activitățile umane aflate în tabelul 2b, care pot avea impact asupra stării mediului marin și se va elabora un plan de amenajare al acestora în vederea reducerii și eliminării efectelor negative ale acestora în scopul dezvoltării durabile a regiunii marine. |
| 2. Schimbări preconizate | Prezenta lege urmărește completarea legislației interne privind protecția mediului marin, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, în vederea atingerii stării ecologice bune, asigurând îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene. Astfel, noua Anexă III a Directivei Cadru Strategia pentru mediul marin și anume tabelul 1 și tabelul 2a și 2b vor fi transpuse integral. Astfel, noua anexă va înlocui Anexa nr. 3 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin.De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune introducerea a două alineate la art.11 și art. 12 în vederea completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, pentru eficientizarea implementării Directivei Cadru Strategia pentru mediul marin.  - După alineatul (3) al articolul 11 se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:(4) Programul național de monitorizare pentru evaluarea stării ecologice a apelor marine naționale se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale din domeniul apelor.**-** După alineatul (2) al articolului 12 se introduce un nou alineat, alin. (21), cu următorul cuprins: (21) Programul național de măsuri prevăzut la alin. (2) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.  |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a:****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului de afaceri, în general, în sensul Legii nr. 346/2004 **privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii,** cu modificările și completările ulterioare. Impactul implementării directivei este pozitiv deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv deoarece va asigura premisele unei dezvoltări durabile în regiunea marină Marea Neagră.  |
| 4. Impactul asupra mediului  | Proiectul de act normativ va avea un impact de mediu pozitiv, având în vedere faptul că prin implementare se facilitează determinarea stării ecologice a apelor marine, stabilirea obiectivelor de mediu pentru atingerea stării ecologice bune, precum și validarea/modificarea programului de măsuri elaborat în primul ciclu de implementare .  |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| - mii lei - |
| Indicatori | Anulcurent | Următorii4 ani | Mediape 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | 2017 | 2018 |  |  | - | - |
| Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:1. buget de stat, din acesta:
2. impozit pe profit
3. impozit pe venit
4. bugete locale:
5. impozit pe profit
6. bugetul asigurărilor sociale de stat:
7. contribuții de asigurări
 | Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe. |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:1. buget de stat
	1. credit extern
	2. surse proprii
 | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:1. buget de stat
2. bugete locale
 |  - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 5-a:** **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Prin prezentul proiect de act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, publicată în Monitorul Oficial nr.452 din 2 iulie 2010, aprobată prin Legea nr.6/2011 cu modificările ulterioare. |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislație comunitară în materie | Proiectul de act normativ este pe deplin compatibil cu legislația europeană în materie având în vedere faptul că este o transpunere a unei directive. De asemenea, prin completările propuse pentru art.11 și 12 se creează cadrul legal pentru asigurarea monitorizării corespunzătoare a factorilor de mediu și implementarea programului de măsuri pentru protecția și conservarea diversității biologice marine.  |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 6-a:** **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurențeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ. |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia în vederea consultării pe pagina de internet a Ministerului Apelor și Pădurilor.În acest sens, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Apelor și Pădurilor la adresa www.apepaduri.gov.ro, în data de ……………. Nu au fost primite opinii/propuneri/sugestii din partea cetăţenilor sau a instituţiilor interesate. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a:** **Măsuri de implementare** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale şi/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Lege **pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin** care, în forma prezentată, a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL APELOR ŞI PĂDURILOR**

**Ioan DENEȘ**

**Avizăm favorabil:**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,** **MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAŢIEI PUBLICE** **Paul STĂNESCU**  |  **VICEPRIM-MINISTRU,** **MINISTRUL MEDIULUI** **Grațiela Leocadia GAVRILESCU** |
| **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE****Teodor MELEȘCANU****MINISTRU DELEGAT AL DEPARTAMENTULUI AFACERI EUROPENE****Victor NEGRESCU****MINISTRUL AGRICULTURII ȘI****DEZVOLTĂRII RURALE****Petru DAEA** |  **MINISTRUL TRANSPORTULUI****Lucian ȘOVA** **MINISTRUL ECONOMIEI****Dănuț ANDRUȘCA** |
|  **MINISTRUL JUSTIȚIEI** **Tudorel TOADER****Secretar de Stat****Adriana PETCU****Secretar General****Rasvan-Ilie DUMITRU****Secretar General Adjunct****Ion Anghel****Direcția Juridică** **Florin NAN - Director****Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale****Corina ALDEA - Director** **Lacrămiora CHIOARU - Director Adjunct****Direcția Generală Ape****Simona Olimpia NEGRU - Director General****Direcția Managementul Resurselor de Apă****Gheorghe CONSTANTIN - Director**Elaborat consilier dr. Mihail Otilia  |