



Bruxelles, 1.2.2018
SWD(2017) 448 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de

**Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea apei destinate
consumului uman (Reformare)**

{COM(2017) 753 final} - {SWD(2017) 449 final} - {SWD(2017) 451 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului revizuirii Directivei 98/83/CE privind apa potabilă
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
Apă potabilă sigură este esențială pentru sănătatea și bunăstarea populației. Costurile sociale și economice ale contaminării apei sau ale penuriei de apă sunt ridicate. Evaluarea REFIT a Directivei 98/83/CE, care se înscrie în seria de acțiuni întreprinse ca răspuns la prima inițiativă cetățenească europeană „Right2Water”, a confirmat faptul că această directivă își atinge scopul urmărit, respectiv acela de a proteja populația împotriva efectelor nefaste pentru sănătate ale contaminării apei de la robinet. Cu toate acestea, cu ocazia evaluării, a consultărilor cu părțile interesate și a consultării Curții de Conturi, au fost identificate cinci aspecte problematice: 1) caracterul perimat al standardelor de calitate utilizate; 2) caracterul perimat al abordării; 3) faptul că marja de flexibilitate din dispozițiile referitoare la materialele care intră în contact cu apa potabilă creează obstacole pe piața internă; 4) lipsa de transparență și lipsa accesului consumatorilor la informații actualizate, precum și caracterul mult prea complex al procesului de raportare; 5) faptul că, astfel cum se indică în inițiativa cetățenească, aproximativ 2 milioane de persoane nu au acces la apă de la robinet.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Scopul inițiativei este de a asigura aprovizionarea durabilă cu apă potabilă de calitate pentru deceniile următoare prin modernizarea Directivei privind apa potabilă.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Protejarea sănătății umane și a mediului, înlăturarea obstacolelor de pe piața internă, îmbunătățirea accesului la apă și gestionarea durabilă a aprovizionării cu apă sunt obiective ce nu pot fi realizate în mod suficient de către statele membre în mod individual. Cetățenii, statele membre și întreprinderile se așteaptă să beneficieze de standarde de calitate a apei potabile comune la nivelul UE și actualizate.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?
Pe baza opțiunilor identificate în cadrul evaluării impactului, au fost luate în considerare două pachete de politici, care conțin amândouă 1) o listă a parametrilor extinsă și actualizată; 2) o abordare bazată pe riscuri; 3) eliminarea obstacolelor de pe piața internă referitoare la produsele care intră în contact cu apa potabilă; 4) furnizarea de informații SMART (specifice, măsurabile, abordabile, relevante și încadrate în timp) consumatorilor și obligații de raportare mai bine definite. Cel de-al doilea pachet include și 5) îmbunătățirea și promovarea accesului la apă potabilă. Ambele pachete de politici preferate corespund cel mai bine obiectivului general al inițiativei, prin faptul că exploatează sinergiile dintre lista extinsă a parametrilor și aplicarea integrală a unei abordări bazate pe riscuri, maximizează beneficiile pentru sănătate și reduc, totodată, costurile. Al doilea pachet abordează mai direct problema „accesului la apă” identificat de inițiativa cetățenească europeană „Right2Water”, inclusiv obligația asigurării accesului la apă potabilă sigură pentru grupurile vulnerabile și marginalizate.
Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?
Furnizorii de apă și autoritățile s-au pronunțat ferm în favoarea extinderii și a actualizării listei parametrilor și a introducerii unei abordări bazate pe riscuri. A fost primit un sprijin puternic din partea industriei de profil, a consumatorilor și a autorităților în sensul înlăturării obstacolelor de pe piața internă. Consumatorii au pledat în favoarea unei transparențe sporite și a îmbunătățirii accesului la apă pentru toate categoriile de populație. O parte din operatorii din domeniu au negat necesitatea asigurării unui acces îmbunătățit la informațiile SMART. Întreprinderile din domeniul apei îmbuteliate au contestat utilizarea statisticilor privind consumul de apă îmbuteliată ca indicator al încrederii cetățenilor în apa de la robinet.
C. Impacturile opțiunii preferate
Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt avantajele opțiunilor principale)?
Ambele pachete preferate ar asigura aprovizionarea durabilă cu apă potabilă de foarte bună calitate. Introducerea unei abordări integral bazate pe riscuri ar îmbunătăți coerența cu alte politici, cum ar fi Directiva-cadru privind apa, și ar permite o mai bună identificare a surselor de contaminare potențiale, contribuind la reducerea riscurilor și, prin urmare, la o concentrare mai eficace a eforturilor de tratare și control. Ambele pachete ar reduce numărul persoanelor din UE care sunt expuse în prezent unor riscuri potențiale pentru sănătate de la 20 de milioane la o cifră cuprinsă între 4,7 și 4,1 milioane de persoane. Riscul unor efecte

<p>potențiale marginale pe termen lung și costurile de sănătate aferente ar fi, de asemenea, reduse. Mai multă transparență privind aprovizionarea cu apă ar oferi consumatorilor mijloacele de a-i incita pe furnizori să presteze servicii eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor. Ar crește, de asemenea, încrederea consumatorilor în apa de la robinet, ceea ce ar avea și alte impacturi sociale și de mediu pozitive: s-ar reduce cu aproximativ 17 % (comparativ cu 2015) consumul de apă îmbuteliată, ceea ce ar conduce la scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră și a poluării cu materiale plastice. Sarcina de raportare ar fi redusă prin faptul că statele membre ar avea obligația să transmită Comisiei numai informațiile esențiale (privind depășirile, incidentele).</p>
<p>Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt costurile opțiunilor principale)?</p>
<p>Costurile anuale curente ale sectorului apei potabile se ridică la 46,3 miliarde EUR și se estimează că acestea vor ajunge la 47,9 miliarde EUR în 2050. Beneficiile considerabile pentru sănătate ale aprovizionării cu apă potabilă mai sigură pentru consum comportă costuri suplimentare moderate. Pachetele implică o creștere suplimentară estimată a costurilor inițiale de la 5,9 miliarde EUR la 7,3 miliarde EUR¹. Numărul de posturi din sectorul distribuției apei ar crește cu o cifră cuprinsă între 17 000 și 26 000 de posturi, exprimate în echivalent normă întreagă (ENI), dar ar scădea cu 9 000 ENI în cazul scenariului de bază. Costurile ar urma să fie suportate în principal de consumatori, dar finanțarea din partea UE sau politicile naționale ar putea reduce acest impact. În ceea ce privește accesibilitatea din punctul de vedere al prețului, pachetele vor duce la o ușoară creștere a cheltuielilor legate de aprovizionarea cu apă ale gospodăriilor, de la 0,73 % la un procent cuprins între 0,75 % și 0,76 % din veniturile medii ale gospodăriilor. Costul mediu pe gospodărie, estimat pentru 2015 la 229 EUR, ar crește cu o sumă cuprinsă între 7,90 EUR și 10,40 EUR pe an. Întrucât statele membre dispun de o marjă de apreciere în această privință (de exemplu în ceea ce privește subvențiile), costurile reale ar fi probabil mai mici. De asemenea, reducerea consumului de apă îmbuteliată poate ajuta gospodăriile să compenseze costurile cu circa 600 de milioane EUR.</p>
<p>Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?</p>
<p>Furnizorii de apă vor fi cel mai puternic afectați. Distincția dintre micii și marii furnizori va fi menținută și specificată mai în detaliu. În special, micii furnizori vor beneficia de posibilitatea de a aplica abordarea bazată pe riscuri etapizat și într-o formă simplificată. În ansamblu, toate modificările propuse vor crea oportunități suplimentare de ocupare a forței de muncă. Pachetele vor avea efecte pozitive asupra IMM-urilor din sectorul tratării și analizei apei (cu o creștere potențială de până la 1 000 a numărului locuri de muncă create ca efect secundar al acestor măsuri). Spre deosebire de sectorul apei îmbuteliate, în care s-ar putea constata unele efecte negative marginale, se preconizează efecte pozitive în sectorul fabricării de produse și materiale, pentru IMM-uri, în ceea ce privește accesul pe piață și inovarea și în sectorul TIC.</p>
<p>Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?</p>
<p>Modernizarea legislației existente și punerea sa în aplicare în mod corespunzător va avea un impact minor asupra bugetelor și a administrațiilor naționale. Pentru autorități, impactul principal este legat de reducerea sarcinii administrative prin simplificarea raportării (ceea ce va antrena scăderea cu 0,35 milioane EUR a costurilor de funcționare). Statele membre vor trebui să transpună textul juridic și pot elabora planuri naționale specifice de evaluare a riscurilor și/sau orientări, precum și cursuri de formare.</p>
<p>Vor exista și alte impacturi semnificative?</p>
<p>Se estimează că economiile la nivelul costurilor anuale care ar rezulta ca urmare a reducerii obstacolelor de pe piața internă se ridică la 669 de milioane EUR, dar aceste economii pot fi însoțite de pierderi pentru unele organisme naționale de aprobare a produselor. Dispozițiile incluse în cel de-al doilea pachet vor contribui la îmbunătățirea accesului la apă (obiectivul de dezvoltare durabilă nr. 6).</p>
<p style="text-align: center;">D. Măsuri ulterioare</p>
<p>Când va fi reexaminată politica?</p>
<p>Cel târziu la 12 ani de la data transpunerii sale, Comisia va realiza o evaluare a directivei. Vor fi menținute clauzele de revizuire în vederea adaptării periodice a anexelor tehnice la progresele științifice.</p>

¹ Se consideră că diferența dintre cele două pachete de politici în ceea ce privește costurile anuale de exploatare este neglijabilă.