**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul prezentului act normativ****HOTĂRÂRE****privind aprobarea amplasamentului şi declanşarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere situat pe amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes național „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea”** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1.** | **Descrierea situaţiei actuale** |  Proiectul „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” se realizează pentru implementarea structurii adecvate de prevenire și protecție împotriva inundațiilor în bazinul hidrografic al pârâului Tabana și a afluenților acestuia. Finanțare obiectivului de investiție se realizează prin Programul Operațional Infrastructura Mare 2014 - 2020, AXA Prioritară 5, Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor, Obiectiv specific 5.1 Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal inundații și eroziune costieră.* Proiectul se încadrează în strategia privind *„*Planul pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor în spațiul hidrografic Dobrogea-Litoral”*.*
* Indicatorii tehnico-economici ai investiției au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 631/2017 privind reaprobarea obiectivului de investiții "Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea", precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia având următoarele capacități:
* Lucrări de amenajare în Bazinul hidrografic al pârâului Tabana S = 45,50 kmp
* Amenajare pârâu Tabana L=5.950,70 m
* Amenajarea afluenților (canale coastă) L=2.708 m
* Poduri pe DN 22 5 buc
* Poduri pe drumuri laterale 3 buc.
* Pasarele metalice peste pârâul Tabana 15 buc.

 Obiectivele generale ale proiectului sunt:-Prin implementarea proiectului, se va proteja spațiul adiacent pârâului Tabana și a afluenților acestuia, în interiorul localității Babadag, împotriva inundațiilor și a fenomenelor de colmatare;-Proiectul contribuie la protejarea infrastructurii și obiectivelor social economice aflate în pericol și care, în cazul în care nu se intervine, sunt în pericol să se deterioreze sau chiar să se distrugă;-Protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață; Obiective specifice ale proiectului propus:- asigurarea protecției împotriva inundațiilor în zonele critice, la debite cu probabilitatea de depășire Q 0,5% (1:200 ani); - protecția locuitorilor și reducerea pagubelor produse de inundații; - facilitarea dezvoltării economico-sociale în zona protejată;- protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață;  Titularul investiţiei este Ministerul Apelor și Pădurilor, iar beneficiarul acesteia este Administraţia Naţională „Apele Române” - Administraţia Bazinală de Dobrogea – Litoral.Din punct de vedere administrativ, lucrările hidrotehnice proiectate vor fi amplasate în intravilanul și extravilanul localității Babadag, în albia minora a pârâului Tabana, precum și pe afluenții acestuia, Valea Mos Lange, Valea Kios Kula, Valea Bendea și văile adiacente malului stâng, Județul Tulcea, conform Studiului de fezabilitate și a Anexei nr. 1 atașata prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului. Finanţarea se face din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din veniturile proprii ale Administrației Naționale “Apele Române” precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.Lucrările care se vor executa din fonduri externe nerambursabile postaderare POIM sunt**:****-** Ob**.**1 - lucrări de amenajare pârâu Tabana și afluenția) amenajare pârâu Tabana pe lungime L=5.950,70 ml b) amenajare afluenți pe lungime L=7.553 ml și constă din: - canale de drenaj L=2.708 ml - căderi 2 buc. - canal închis casetă prefabricat L=4.845 ml - camera de încărcare 10 buc. c) acumulare nepermanentă pe Valea BatacaliV=605.072 mc**-** Ob. 2 - plan de măsuri privind combaterea eroziunii solului (de suprafață și adâncime) a) amenajări ravene cu lucrări hidrotehnice 5,14 km: - baraje din zidӑrie de piatrӑ 10 buc;  - praguri din zidӑrie de piatrӑ 6 buc;  - traverse din zidӑrie de piatrӑ 9 buc.  b) infrastructura verde pe ravene (împăduriri) 4,66 ha c) canale de evacuare (5 buc.) pe lungimea L=1.030 ml d) caderi din zidărie de piatră 23 buc.1. podeţe tubulare 4 buc.

- Ob. 3 - refacere poduri și pasarele existentea) poduri pe DN 22 5 buc b) poduri pe drumuri laterale 3 buc. c) pasarele metalice peste pârâul Tabana 15 buc Pentru susţinerea celor afirmate referitor la amplasament şi menţinerea indicatorilor tehnico-economici aprobaţi iniţiali, ataşăm prezentei *Sinteză la Studiul de fezabilitate* al obiectivului de investiţii. Una dintre principalele condiţii necesare accesării fondurilor europene pentru implementarea proiectelor prioritate este ca beneficiarul finanţării, M.A.P. în parteneriat cu Administraţia Naţională „Apele Române” - Administraţia Bazinală de Apă Dobrogea Litoral, să facă dovada deţinerii terenurilor pe care se vor executa lucrările. În cazul în care beneficiarul proiectului nu va face dovada deţinerii suprafețelor de teren mai sus menționate, alocarea fondurilor europene va fi sistată. Urmare, conform prevederilor Legii nr. 255/2010, privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local. cu completările şi modificările ulterioare, şi ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, este necesară declanşarea procedurilor de expropriere a suprafețelor de teren unde vor fi realizate lucrările propuse în cadrul proiectului de utilitate publică de interes național „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, judeţul Tulcea”. În conformitate cu prevederile art. 5 din Legea nr. 255/2010, expropriatorul – Ministerul Apelor și Pădurilor, prin Administraţia Naţională „Apele Române”- Administraţia Bazinală de Apă Dobrogea Litoral, s-a întocmit o documentaţie tehnico – economică cuprinzând:1) Amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes naţional potrivit planului de amplasament / hărţii topografice, cu Aviz OCPI**,** prevăzut în Anexa nr.1la prezentul proiect de Hotărâre de Guvern. 2) Lista cuprinzând imobilele proprietate privată supuse exproprierii potrivit art. 2, situate pe raza localităţii Babadag din judeţul Tulcea, proprietarii sau deținătorii acestora, precum și sumele individuale aferente despăgubirilor, estimate de către expropriator, pe baza unui raport de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat ANEVAR, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, conform Anexei nr. 2 la prezentul proiect de Hotărâre de Guvern. 3) Lista cuprinzând imobilele proprietate publică UAT Babadag incluse în culoarul de expropriere, conform Anexei nr. 3 (care nu fac obiectul prezentului proiect de expropriere).  Sumele individuale aferente despăgubirilor sunt cele cuprinse în Raportul de evaluare (din data de 05.02.2018) întocmit de SC BENEAEVAL SRL TULCEA – membru corporativ ANEVAR. Se ataşează prezentei Extras din raportul de evaluare. Potrivit Raportului de evaluare*,* valorea justă a despăgubirilor aferente terenurilor aflate pe coridorul de expropriere al obiectivului de investiţie este de 475532 lei.  Lista imobilelor proprietate privată (persoane fizice şi U.A.T. Babadag) şi publică (U.A.T. Babadag) a fost întocmită așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ teritoriale, conform Tabel centralizator ataşat prezentei Note de fundamentare. Pentru toate poziţiile din Anexa nr. 2 în care se regăseşte menţiunea „proprietari particulari” în coloana „Numele și prenumele proprietarului/deţinătorului terenului” numele proprietarilor/ deţinătorilor vor fi identificate ulterior, în vederea completării documentaţiilor necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor de expropriere în condiţiile legii. O parte din datele cadastrale din Anexa nr. 2 nu sunt menţionate întrucât imobilele respective nu au fost intabulate de către proprietarii/deţinătorii acestora. Planurile cu amplasamentul lucrării au fost avizate de către Oficiul de Cadastru şi Publicitate Imobiliară Tulcea, în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările şi completările ulterioare, necesară realizării unor obiective de interes naţional, judeţean şi local şi Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a acesteia. |
| 1.1 | **În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea****directă a acestuia** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | **Schimbări preconizate** |  Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind declanşarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată, care constituie coridorul de expropriere al lucrărilor de investiţii de utilitate publică de interes național „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” va conduce la îndeplinirea unei condiţii esenţiale, impusă de legislaţia în vigoare, necesară implementării proiectelor din cadrul POIM.  Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se propune:1. Aprobarea planului de amplasament astfel cum rezultă din Anexa nr. 1;
2. Aprobarea declanșării procedurilor de expropriere pentru imobilele proprietate privată situate pe raza localităţii Babadag, judeţul Tulcea aferente obiectivului de investiţie „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea”;
3. Aprobarea listei cuprinzând imobilele proprietate privată supuse exproprierii, conform Anexei nr. 2 la prezenta hotărâre, situate în localitatea Babadag, judeţul Tulcea;
4. Aprobarea sumei aferente despăgubirilor, prevăzută în Anexa nr.2, în cuantum total de 475.532 lei pentru un număr de 172 imobile în suprafaţă totală de 31.004 mp, din care:
* 435.696 lei pentru 150 de imobile proprietate privată, în suprafaţă de 22883 mp,
* 39.836 lei pentru 22 de imobile domeniul privat al U.A.T.

Babadag, în suprafaţă de 8121 mp.Suma aferentă despăgubirilor este în cuantum de 475.532 lei și se alocă de la bugetul de stat prin bugetul aprobat pentru anul 2018 Ministerului Apelor și Pădurilor, capitolul 70.01 „Locuinţe, servicii și dezvoltare publică”, titlul 58 “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, articol 58.03 “Programe din Fondul de Coeziune”.  |
| 3. | Alte informaţii | **Nu au fost identificate** |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socio-economic al prezentului de act normativ** |
| 1. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1.1 | Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Implementarea acestui proiect conduce la: facilitarea investițiilor viitoare pentru îmbunătățirea / modernizarea infrastructurii, facilitarea dezvoltării în zonele agricole, creșterea interesului potențialilor investitori și a valorii generale a terenului, fapt care va conduce la dezvoltarea economică a zonei, prin dezvoltarea turismului, prin creșterea atractivității acesteia pentru potențialii investitori. |
| 2.1 | Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.2 | Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Impactul social | Proiectul implementat în zonă va duce la îmbunătățirea calității vieții populației, prin reducerea riscului de producere a inundațiilor. |
| 4. | Impactul asupra mediului | Exproprierea pentru cauză de utilitate publică şi preluarea în administrare, de către Administraţia Naţională „Apele Române” - Administraţia Bazinală de Apă Dobrogea Litoral, a suprafețelor de teren necesare realizării lucrărilor prin facilitarea implementării proiectului, va conduce la îmbunătăţirea standardelor de mediu, precum şi la diminuarea riscurilor majore, contribuind, totodată, la îndeplinirea angajamentelor României, privind protecția mediului, ca stat membru al Uniunii Europene.  |
| 5. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pentru termen lung (pe 5 ani)** |
| - mii lei –  |
| Indicatori | Anul curent | Urmatorii 4 ani | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit b) bugete locale:  (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de  asigurări  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilorveniturilor şi/ sau cheltuielilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele prezentului act normativ asupra legislaţiei în vigoare**  |
| 1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ*:* a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1.1 | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ** |
| 1. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Actul normativ nu este supus consultărilor comisiilorinterministeriale. |
| 5. | Informaţii privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****prezentului act normativ** |
| 1. | Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  |  În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, prin afişarea acestuia în vederea consultării pe pagina de internet a Ministerului Apelor şi Pădurilor.  În acest sens, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Apelor și Pădurilor la adresa www.apepaduri.gov.ro, în data de ……………………………………………………….. …………………………………………. |
| 2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate.  |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea amplasamentului şi declanşarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere situat pe amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes național „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea”*,* care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Ioan DENEȘ**

***AVIZĂM FAVORABIL:***

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Rovana PLUMB**

 **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE MINISTRUL JUSTIŢIEI**

 **Eugen Orlando TEODOROVICI Tudorel TOADER**

**AVIZEAZĂ**

**SECRETAR DE STAT**

**Adriana PETCU**

**SUBSECRETAR DE STAT**

**Dan Constantin DELEANU**

**SECRETAR GENERAL**

**Ilie – Răsvan DUMITRU**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**Győző - István BÁRCZI**

**DIRECŢIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR**

**DIRECŢIA ECONOMICO-FINANCIARĂ**

**DIRECTOR – Niculina DIMA**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIŢII, ACHIZIŢII ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL – Eugenia NECEA**

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT- Gheorghe TULUC**

**DIRECŢIA GENERALĂ APE**

**DIRECTOR GENERAL - Simona Olimpia NEGRU**

**ADMINISTRAŢIA NAŢIONALĂ „APELE ROMÂNE”**

**DIRECTOR GENERAL - Victor SANDU**