



CAIET DE SARCINI

pentru achiziția de servicii de elaborare a Raportului de mediu, a Studiului de evaluare adecvată și asigurare asistență tehnică/consultanță pentru planul: Strategia Forestieră Națională 2018-2027

1. Condiții generale

1.1. Autoritatea contractantă

Ministerul Apelor și Pădurilor, cu sediul în Str. Calea Plevnei, nr. 46-48, sector 1, localitatea București

1.2. Descrierea contextului existent

Ministerul Apelor și Pădurilor a elaborat „Strategia Forestieră Națională 2018-2027” - prima versiune și a solicitat Ministerului Mediului prin Notificarea nr. 205670/IȘ/18.10.2017 declanșarea etapei de încadrare pentru a se decide dacă Strategia Forestieră Națională 2018 - 2027 se supune evaluării de mediu.

Ministerul Mediului, în baza prevederilor art. 5 alin. 2. lit. a) din Hotărârea Guvernului 1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe* a decis că planul: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027” se supune evaluării de mediu, aspect comunicat prin adresa nr. 16630/LAN/02.11.2017.

În calitate de titular al planului: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”, Ministerul Apelor și Pădurilor are obligația de a parcurge etapa de definitivare a proiectului de plan și de realizare a Raportului de mediu, ceea ce presupune constituirea unui Grup de lucru care va analiza problemele semnificative de mediu, inclusiv starea mediului și evoluția acestuia în absența implementării planului, stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare și monitorizare a efectelor semnificative ale impactului asupra mediului în scopul definitivării proiectului de plan și a întocmirii Raportului de mediu. Se vor proiecta alternative rezonabile, luând în considerare obiectivele și aria geografică pentru planul propus, ce vor fi aduse la cunoștința Grupului de lucru.

Potrivit art. 14 alin. (2) din Hotărârea Guvernului 1076/2004 „Grupul de lucru este alcătuit din reprezentanți ai titularului planului sau programului, ai autorităților competente pentru protecția mediului și pentru sănătate, ai altor autorități interesate de efectele implementării planului sau programului, identificate conform art. 10 alin. (3), din



una sau mai multe persoane fizice ori juridice atestate conform prevederilor legale în vigoare, precum și experți care pot fi angajați, după caz.”

Elaboratorul Raportului de mediu va fi o persoană fizică sau juridică ce trebuie să fie înscrisă în Registrul național al elaboratorilor de studii pentru protecția mediului așa cum prevede art. 1 din Ordinul ministrului mediului nr. 1026/2009 *privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportului privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportului de securitate și studiului de evaluare adecvată.*

1.3. Definiții

În sensul Hotărârii Guvernului 1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, art. 2*, se definesc expresiile și termenii următori:

- a) aviz de mediu pentru planuri și programe - act tehnico-juridic scris, emis de către autoritatea competentă pentru protecția mediului, care confirmă integrarea aspectelor privind protecția mediului în planul sau în programul supus adoptării;
- b) evaluare de mediu - elaborarea raportului de mediu, consultarea publicului și a autorităților publice interesate de efectele implementării planurilor și programelor, luarea în considerare a raportului de mediu și a rezultatelor acestor consultări în procesul decizional și asigurarea informării asupra deciziei luate;
- c) planuri și programe - planurile și programele, inclusiv cele cofinanțate de Comunitatea Europeană, ca și orice modificări ale acestora, care:
 - (i) se elaborează și/sau se adoptă de către o autoritate la nivel național, regional sau local ori care sunt pregătite de o autoritate pentru adoptarea, printr-o procedură legislativă, de către Parlament sau Guvern; și
 - (ii) sunt cerute prin prevederi legislative, de reglementare sau administrative;
- d) public - una sau mai multe persoane fizice ori juridice și, în concordanță cu legislația sau cu practica națională, asociațiile, organizațiile ori grupurile acestora;
- e) raport de mediu - parte a documentației planurilor sau programelor care identifică, descrie și evaluează efectele posibile semnificative asupra mediului ale aplicării acestora și alternativele lor raționale, luând în considerare obiectivele și aria geografică aferentă, conform anexei nr. 2
- f) titularul planului sau programului - orice autoritate publică, precum și orice persoană fizică sau juridică care promovează un plan sau un program în înțelesul definiției de la lit. c).



2. Obiectul contractului

I. Elaborarea Raportului de mediu pentru implementarea „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027” conform cerințelor din conținutul-cadru cuprins în Anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului 1076/2004. Acesta trebuie să fie corect, complet și de o calitate suficientă pentru a asigura conformarea cu prevederile Hotărârea Guvernului 1076/2004 și obținerea avizului de mediu de la autoritatea competentă pentru adoptarea „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”.

II. Elaborarea studiului de evaluarea adecvata a efectelor potențiale ale planului: „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027” asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar, dacă autoritatea competentă pentru protecția mediului decide parcurgerea procedurii de evaluare adecvată. Evaluarea adecvată este parte integranta din procedura privind evaluarea de mediu (SEA) pentru planul: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”. Concluziile studiului de evaluare adecvată se cuprind în raportul de mediu.

Raportul de mediu identifică, descrie și evaluează potențialele efecte semnificative asupra mediului datorate implementării „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”, luând în considerare obiectivele și aria geografică identificate în prima versiune de lucru a „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”.

3. Obiective

Realizarea unei dezvoltări durabile prin evaluarea efectelor „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027” asupra mediului și prezentarea lor pentru analiză și avizare autorităților competente în cadrul unui Raport de mediu în care să fie identificate și analizate variante de dezvoltare și măsuri care asigură cel mai înalt nivel de protecție a mediului.

Asigurarea contribuției sectorului la atingerea obiectivelor fixate prin ”Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030” prin implementarea „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”.

3.1. Obiective specifice

3.1.1. Identificarea și evaluarea efectelor semnificative asupra mediului create de Strategie și variantele sale - în absența implementării Strategiei, în varianta îndeplinirii sarcinilor minime și în varianta îndeplinirii la nivel maxim a sarcinilor, inclusiv starea mediului și evoluția acestuia și determinarea obiectivelor de mediu relevante în raport cu obiectivele specifice planului.

3.1.2. Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare și monitorizare a efectelor adverse asupra mediului în vederea realizării obiectivelor de mediu relevante pentru cele trei varinate de implemantare a Strategiei.



3.1.3. Elaborarea raportului de mediu în conformitate cu cerințele Hotărâre Guvernului 1076/2004, inclusiv a modificărilor ulterioare și supunerea lui autorităților competente.

3.1.4. Elaborarea studiului de evaluare adecvată în conformitate cu cerințele Ghidului Metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010, dacă Ministerul Mediului, în calitate de autoritate competentă decide că „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”, se supune evaluării adecvate.

3.1.5. Asigurarea de asistență/consultanță tehnică Ministerului Apelor și Pădurilor pe tema raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată aflate în curs de elaborare/elaborate pe tot parcursul derulării procedurilor până la adoptarea planului, respectiv:

a) pentru raportul de mediu:

- în etapa de definitivare a proiectului strategiei și a realizării raportului de mediu,
- în etapa de analiză a calității raportului de mediu și luarea deciziei,
- în etapa de evaluare de mediu pentru planuri și programe,

b) pentru studiul de evaluare adecvată:

- etapa de încadrare a proiectului,
- etapa studiului de evaluare adecvată,
- etapa soluțiilor alternative,
- etapa măsurilor compensatorii, atunci când nu există soluții alternative și când impactul negativ persistă

3.1.6. Analiza sugestiilor și observațiilor formulate în cursul derulării procedurilor de către autoritățile implicate și publicul interesat, cu modificarea corespunzătoare a documentației tehnice și raportului de mediu, și a studiului de evaluare adecvată dacă este cazul.

3.1.7. Participarea la ședințele grupului de lucru precum și la dezbaterile, consultările organizate pe toată perioada derulării procedurilor până la adoptarea strategiei, și consemnarea punctelor de vedere exprimate în ședințele grupului de lucru, sau în cadrul dezbaterilor, consultărilor inclusiv a celor venite din partea publicului.

4. Activității care trebuie desfășurate

Pentru realizarea obiectivelor specifice elaboratorul va desfășura următoarele activități:

Etapa I.

4.1. Determinarea obiectivelor de mediu relevante în raport cu obiectivele specifice ale „Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027”.

4.2. Caracterizarea stării mediului și a evoluției acestuia în trei scenarii care îndeplinesc obiectivele de mediu pentru Strategie: în absența implementării Strategiei, în



cazul implementării unui număr minim de sarcini care trebuie îndeplinite conform Strategiei și în situația implementării la nivel maxim a sarcinilor prevăzute în Strategie.

4.3. Identificarea problemelor semnificative de mediu, pentru fiecare dintre variantele propuse.

4.4. Analiza efectelor semnificative asupra mediului în cele trei variante propuse de titularul de plan, pe baza criteriilor prevăzute în Anexa nr. 1 a Hotărârea Guvernului 1076/2004 și propunerea variantei optime.

4.5. Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare, a efectelor semnificative ale impactului asupra mediului în cele trei variante.

4.6. Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare, a efectelor semnificative ale impactului asupra mediului pentru varianta optimă propusă Ministerului Apelor și Pădurilor.

4.7. Stabilirea sistemului de monitorizare a efectelor implementării Strategiei asupra mediului în cele trei variante.

4.8. Modificarea celor trei scenarii în funcție de observațiile făcute de membrii Grupului de lucru.

4.9. Stabilirea sistemului de monitorizare a efectelor implementării Strategiei asupra mediului pentru varianta optimă propusă.

Etapa a II-a

4.10. Elaborarea Raportului de mediu, cu respectarea prevederilor art. 20 din Hotărârea Guvernului 1076/2004 și a conținutului - cadru prevăzut în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului 1076/2004, pentru varianta aleasă de titularul planului. Raportul de mediu va prezenta informații privind:

4.10.1. Expunerea conținutului și a obiectivelor principale ale Strategiei, precum și a relației cu alte planuri și programe relevante;

4.10.2. Descrierea și evaluarea aspectelor relevante ale stării actuale a mediului și ale evoluției sale probabile în situația neimplementării Strategiei;

4.10.3. Descrierea caracteristicilor de mediu ale zonelor posibil a fi afectate semnificativ;

4.10.4. Descrierea și evaluarea oricăror probleme de mediu existente, relevante pentru Strategie, inclusiv, în particular, cele legate de zonele care prezintă importanță specială pentru mediu, cum ar fi ariile de protecție specială avifaunistică sau ariile speciale de conservare reglementate conform legislației în vigoare, OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.



4.10.5. Determinarea obiectivelor de protecție a mediului stabilite la nivel național, comunitar sau internațional, care sunt relevante pentru Strategie și expunerea modului în care s-a ținut cont de aceste obiective și de orice alte considerații de mediu în timpul pregătirii Strategiei;

4.10.6. Descrierea și evaluarea, folosind criteriile prevăzute în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004, a potențialelor efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra aspectelor precum: biodiversitatea, populația, sănătatea umană, fauna, flora, solul, apa, aerul, factorii climatici, valorile materiale, patrimoniul cultural, inclusiv cel arhitectonic și arheologic, peisajul și asupra relațiilor dintre acești factori. Aceste efecte trebuie să includă efectele secundare, cumulative, sinergice, pe termen scurt, mediu și lung, permanente și temporare, pozitive și negative;

4.10.7. Identificarea și prezentarea posibilelor efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății, în context transfrontalier, dacă este cazul;

4.10.8. Identificarea și descrierea măsurilor propuse pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor adverse asupra mediului ca urmare a implementării Strategiei;

4.10.9. Expunerea motivelor care au condus la selectarea variantei alese și o descriere a modului în care s-a efectuat evaluarea, inclusiv orice dificultăți (cum sunt deficiențele tehnice sau lipsa de (know-how) întâmpinate în prelucrarea informațiilor cerute;

4.10.10. Descrierea măsurilor propuse pentru monitorizarea efectelor semnificative ale implementării Strategiei, în concordanță cu prevederile art. 27 din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004;

4.10.11. Elaborarea unui rezumat fără caracter tehnic al informațiilor prezentate în Raport (Anexa nr. 2 Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004);

Etapa a III -a

4.11. Analizarea și selectarea observațiilor, sugestiilor și propunerilor înaintate de instituțiile care participă la procedură și de publicul interesat;

4.12. Modificarea și refacerea raportului de mediu, conform art. 21, alin. (3) și art. 24 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 în situația în care Grupul de lucru special constituit sau publicul are comentarii și propuneri justificate față de acest document;

4.13. Asigurarea calității Raportului de mediu, până la emiterea de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Mediului a avizului de mediu pentru „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”;

Alte activități:

4.14. Participarea efectivă, în conformitate cu prevederile art. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004, la ședințele grupului de lucru, precum și la dezbaterile și consultările organizate;



4.15. Asigurarea asistenței tehnice/consultanței titularului de plan pe parcursul derulării procedurii evaluării de mediu, până la adoptarea planului;

4.16. Prezentarea tuturor documentelor care sprijină informațiile cuprinse în Raportul de mediu (ex. hărți, scheme, diagrame, schițe, date detaliate în legătură cu gradul în care „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”;

4.17. Efectuarea de vizite pe teren în vederea colectării și validării datelor și informațiilor specifice, dacă este cazul.

5. Activități care trebuie desfășurate în cazul parcurgerii procedurii de evaluare adecvată în cadrul procedurii de evaluare de mediu (SEA)

5.1. Elaborarea studiului de evaluare adecvată conform Ghidului Metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010, în cazul în care Ministerul Mediului, în calitate de autoritate competentă pentru protecția mediului decide că planul „Strategia Forestieră Națională 2018-2027” se supune evaluării adecvate.

5.2. Integrarea concluziilor Studiului de evaluare adecvată în Raportul de mediu.

6. Durata contractului

Durata de elaborare a Raportului de mediu pentru „Strategia Forestieră Națională 2018-2027” este de **maxim 4 luni** de la data semnării contractului și emiterea ordinului de începere.

Efectuarea modificărilor și completărilor Raportului de mediu rezultate ca urmare a derulării procedurii de evaluare de mediu vor continua până la finalizarea acestuia și emiterea Avizului de mediu de către autoritatea de protecție a mediului competentă, dacă este cazul, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare.

Durata de elaborare a Raportului de mediu pentru „Strategia Forestieră Națională 2018-2027” se prelungeste automat cu **maxim 2 luni** de la data semnării contractului și emiterea ordinului de începere, în cazul în care Ministerul Mediului, în calitate de autoritate competentă pentru protecția mediului decide parcurgerea procedurii de evaluare adecvată în cadrul evaluării de mediu (SEA).

Asistența/consultanța tehnică pe tema raportului de mediu se acordă titularului de plan pe tot parcursul derulării procedurii evaluării de mediu, până la adoptarea planului, respectiv:

- în etapa de definitivare a proiectului strategiei și a realizării raportului de mediu,



- în etapa de analiză a calității raportului de mediu și luarea deciziei,
- în etapa de evaluare de mediu pentru planuri și programe.

Asistența/consultanța tehnică pe tema studiului de evaluare adecvată se acordă titularului de plan pe tot parcursul derulării procedurii de evaluare adecvată, până la adoptarea planului, respectiv:

- etapa de încadrare a proiectului,
- etapa studiului de evaluare adecvată,
- etapa soluțiilor alternative,
- etapa măsurilor compensatorii, atunci când nu există soluții alternative și când impactul negativ persistă

7. Condiții minime

Datorită tipologiei acestui contract de achiziție publică și în vederea atingerii standardelor de calitate propuse, în limitele de timp și buget stabilite, se impun menționate unele specificații și cerințe, astfel:

7.1. Condiții tehnice

7.1.1. Elaboratorul trebuie să facă dovada faptului că este înscris în Registrul național al elaboratorilor de studii pentru protecția mediului ca elaborator de rapoarte de mediu, conform Ordinului ministrului mediului nr. 1026/2009 privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportului privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportul de securitate și studiul de evaluare adecvată, publicat în Monitorul Oficial, parte I nr. 562 din 12 august 2009.

7.1.2. Elaboratorul trebuie să facă dovada că deține un certificat valabil pe cel puțin 2 ani, la data încheierii contractului pentru următoarele tipuri de studii pentru protecția mediului: raport de mediu (RM), raport privind impactul asupra mediului (RIM) și studiul de evaluare adecvată (EA).

7.1.3. Elaboratorul trebuie să facă dovada realizării cel puțin a unui Studiu de evaluare adecvată și a unui Raport de mediu și a finalizării cu succes a procedurilor de evaluare de mediu pentru care acest document a fost elaborat.

7.1.4. Elaboratorul trebuie să facă dovada că din colectivul de elaborare fac parte cel puțin doi experți, absolvenți de studii superioare universitare cu diplomă de licență sau echivalentă în domeniul silviculturii, cu vechime în specialitate (domeniul silviculturii) de cel puțin 5 ani.

7.1.5. Membrii colectivului de elaborare trebuie să depună declarație pe proprie răspundere din care să rezulte că nu au fost condamnați definitiv pentru săvârșirea cu intenție a unei infracțiuni de serviciu și/sau în legătură cu serviciul, respectiv a unei infracțiuni de mediu, potrivit art. 10 alin. (1) lit. din Ordinul ministrului mediului nr. 1026/2009;



7.1.6. Elaboratorul trebuie să depună declarația de asumare a responsabilității pentru claritatea, calitatea și obiectivitatea informațiilor furnizate.

7.1.7. Elaboratorul trebuie să stabilească graficul de realizare a activităților și programul de întâlniri ale grupului de lucru, de comun acord cu titularul planului, în vederea întocmirii și transmiterii acestora către membrii Grupului de lucru.

7.1.8. Condițiile de recepție a Raportului de mediu:

- respectarea conținutului-cadru prevăzut în Anexa nr. 2 a Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004;
- prezentarea dificultăților tehnice, procedurale și de altă natură care au fost întâmpinate și explicitarea oricăror ipoteze și incertitudini;
- prezentarea alternativelor studiate, a motivelor care au stat la baza alegerii uneia dintre ele;
- consemnarea punctelor de vedere exprimate în ședințele grupului de lucru;
- luarea în considerare a aspectelor semnalate în timpul procesului de consultare cu alte autorități și cu publicul;
- justificarea detaliată a motivelor care au stat la baza eliminării din analiză a anumitor aspecte;
- prezentarea informațiilor grafice - hărți, scheme, schițe, diagrame;
- integrarea concluziilor rezultate din studiul de evaluare adecvată;
- întocmirea unui program adecvat de monitorizare a efectelor asupra mediului.

7.1.9. Condițiile de recepție a Studiului de evaluare adecvată:

- prezentarea informațiilor privind ariile naturale protejate afectate de implementarea planului,
- identificarea și evaluarea impactului,
- prezentarea măsurilor de reducere a impactului,
- prezentarea metodelor specifice de teren folosite pentru culegerea informațiilor privind speciile și habitatele din ariile naturale protejate afectate de implementarea planului,
- respectarea cerințelor ghidului metodologic aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010
- prezentarea concluziilor Studiului de evaluare adecvată



8. Rezultate ce se doresc atinse de beneficiar

Se dorește:

Întocmirea Raportului de mediu în conformitate cu prevederile art. 20 Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004, completat și modificat în urma observațiilor primite pe parcursul derulării procedurii, a cărui calitate să fie considerată cel puțin satisfăcătoare de către Ministerul Mediului și obținerea avizului de mediu pentru planul: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”.

- Întocmirea Studiului de evaluare adecvată, în conformitate cu cerințele Ghidului metodologic, aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 19/2010, dacă este cazul.
- Completarea și prezentarea tuturor documentelor care au stat la baza informațiilor cuprinse în Raportul de mediu.
- Asigurarea asistenței tehnice/consultanței titularului de plan pe tema raportului de mediu pe tot parcursul derulării procedurii evaluării de mediu, până la adoptarea legislativă a planului: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”.
- Întocmirea programului de monitorizare a efectelor asupra mediului pe perioada implementării planului: „Strategia Forestieră Națională 2018-2027”.

9. Aprecierea rezultatelor

Pe toată perioada derulării contractului, Contractantul va asigura managementul obligațiilor ce îi revin și va prezenta lunar către titularul planului informării privind stadiul de realizare.

Echipele care va reprezenta Ministerul Apelor și Pădurilor în cadrul grupului de lucru va monitoriza modul de desfășurare a elaborării Raportului de mediu. Evaluarea și recepția Raportului de mediu se va face în conformitate cu standardele impuse de autoritatea competentă în domeniu, Ministerul Mediului.

Direcția Generală Păduri

Director General Ilie MIHALACHE

Direcția Politici și Strategii în Silvicultură

Director: Dănuț IACOB