**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE** **privind transmiterea unui teren aflat în proprietatea publică a statului din administrarea Ministerului Transporturilor în administrarea Ministerului Apelor şi Pădurilor - Administraţia Naţională “ Apele Române”**  |
| **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ** |
| 1. Descrierea situaţiei actuale |  Prin Hotărârea Guvernului nr. 570/2004 a fost aprobată transmiterea terenului în suprafaţă de 100.000 mp din administrarea Administraţiei Naţionale "Apele Române" în administrarea Ministerului Transporturilor, în vederea promovării obiectivului de investiţii „Pasarelă pietonală și Port agrement zona Cazino – Mamaia”, investiţie care nu s-a mai realizat. Investiţia a fost stopată la începutul anului 2006, iar ulterior, prin aprobarea „Master Planului pentru reabilitarea și reducerea riscului de eroziune pe zona costieră a României” (2011 – 2012), document strategic al Statului Român privind dinamica liniei ţărmului, a devenit evident faptul că, prin lucrările aprobate de Master Plan și ulterior licitate, în vederea implementării proiectului “Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)”, este exclusă posibilitatea realizării unei astfel de investiţie. Administrația Natională „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral este beneficiarul proiectului de investiții ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” – Axa prioritară 5, "Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea şi gestionarea riscurilor", Obiectiv specific 5.1, Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră, finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (2014-2020), denumit în continuare proiect. Necesitatea promovării proiectului s-a impus având în vedere faptul că fenomenele de eroziune costieră au cunoscut o intensificare îngrijorătoare în ultimii 30 de ani, fapt ce periclitează areale puternic dezvoltate socio-economic, zone unice din punct de vedere peisagistic, precum şi ecosisteme specifice mediului marin. De asemenea, premisele dezvoltării turistice ale întregii zone litorale au fost diminuate sau stopate complet, cu efecte negative asupra comunităţilor locale şi asupra calităţii acestui sector economic deosebit de important pentru întregul litoral al Mării Negre.  Obiectivele proiectului ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” vizează gestionarea responsabilă a riscurilor generate de eroziunea costieră, prin:a) dezvoltarea unui program şi a unor lucrări de reabilitare pentru protecţia zonei costiere, reabilitare care privește terenuri şi ecosisteme din această zonă, b) protejarea infrastructurii economice și a obiectivelor periclitate de procesele de eroziune marină,c) implementarea unui program integrat de monitorizare a zonei costiere, în scopul evaluării efectelor lucrărilor care vor fi executate, a stabilităţii zonelor înnisipate şi a comportării în timp a noilor structuri hidrotehnice.  Indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiţii ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” au fost aprobaţi prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2016. Titularul proiectului: Ministerul Apelor și Pădurilor. Beneficiar: Administraţia Naţională "Apele Române" - Administraţia Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral. Amplasament: judeţele Constanţa şi Tulcea, în următoarele zone:-Zona stăvilarelor Edighiol și Periboina, UAT-urile Istria, Săcele, Mihai Viteazu şi Corbu-Zona Mamaia, UAT-urile Constanţa şi Năvodari-Zona Tomis, UAT Constanţa-Zona Agigea, UAT-urile Eforie şi Agigea-Zona Eforie, UAT Eforie-Zona Costineşti, UAT Costineşti-Zona Olimp, UAT Mangalia-Zona Jupiter-Neptun, UAT Mangalia-Zona Balta Mangalia-Venus-Aurora, UAT Mangalia-Zona Mangalia Saturn, UAT Mangalia-Zona 2 Mai, UAT Limanu Finanțarea proiectului ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” se realizează din Fondul de coeziune prin Programul Operaţional Infrastructură Mare 2014-2020, axa prioritară 5 "Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea şi gestionarea riscurilor", de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Apelor şi Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinaţie, conform programelor deinvestiţii publice aprobate potrivit legii, din venituri proprii ale Administraţiei Naţionale "Apele Române", precum şi din alte surse legal constituite. Una dintre principalele condiţii necesare accesării fondurilor europene pentru implementarea proiectelor prioritare este ca beneficiarul finanţării, în cazul de faţă Administraţia Naţională "Apele Române" - Administraţia Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, să facă dovada deţinerii terenurilor situate in aria de implementare a proiectului.   Zona Mamaia, aferentă proiectului ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)”, include și terenul în suprafaţă de 100.000 mp, teren care aparţine domeniului public al statului aflat în administrarea Ministerului Transporturilor.  În cadrul proiectului, în zona Mamaia urmează să se execute lucrări de înnisiparea artificială, prin aport de nisip și extinderea unui dig longitudinal de protecţie, lucrări care vor asigura stabilitatea liniei ţărmului pentru o perioadă de 50 de ani. Neîndeplinirea de către beneficiar a cerințelor referitoare la deținerea tuturor terenurilor aferente proiectului poate conduce la pierderea oportunităţii utilizării fondurilor europene pentru proiectul “Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)”, în valoare de 3.432.342 mii lei (inclusiv TVA). Precizăm că, la data prezentei, Contractul de finanțare pentru proiectul “Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)” este semnat, aspectul deținerii, de către beneficiar, a terenurilor aferente proiectului nefiind îndeplinit în totalitate.  Având în vedere importanța excepțională și interesul public vizat de proiectul “Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)”, se impunepromovarea unei Hotărâri privind transmiterea unui teren aflat în proprietatea publică a statului din administrarea Ministerului Transporturilor în administrarea Ministerului Apelor şi Pădurilor - Administraţia Naţională “Apele Române”, astfel încât Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, în calitate de beneficiar al proiectului, să poată face dovada calității de administrator al tuturor terenurilor ce fac obiectul proiectului, condiţie obligatorieîn procedura de implementare a proiectului. |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia. |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate |  Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului are drept scop transmiterea unui teren, în suprafaţă de 100.000 mp, aflat în proprietatea publică a statuluidin administrarea Ministerului Transporturilorîn administrarea Ministerului Apelor şi Pădurilor - Administraţia Naţională “Apele Române”. Prin obiectivele propuse, proiectul contribuie la îmbunătăţirea standardelor de viaţă ale populaţiei, a standardelor de mediu, la relansarea unor activităţi economice specifice acestei regiuni, precum şi la diminuarea riscurilor majore pe care fenomenele de eroziune marină le-a generat, dar şi la îndeplinirea angajamentelor României, privind protecţia mediului, ca stat membru al Uniunii Europene.   |
| 3. Alte informaţii |  Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională ”Apele Române”- Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, precum și Ministerului Transporturilor.  În cazul bunului imobil înscris în anexa proiectului de Hotărâre a Guvernului facem precizarea că acesta nu este grevat de sarcini și nu face obiectul unor cereri de retrocedare sau restituire a dreptului de proprietate privată, potrivit legii.   |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.  |
| 11.Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat |
| - mii lei - |
| Indicatori | Anulcurent | Următorii4 ani | Mediape 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |  |
| Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:1. buget de stat, din acesta:
2. impozit pe profit
3. impozit pe venit
4. bugete locale:
5. impozit pe profit
6. bugetul asigurărilor sociale de stat:
7. contribuții de asigurări
 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care:1. buget de stat
	1. credit extern
	2. surse proprii
 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:1. buget de stat
2. bugete locale
 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în materie | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii Europene de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale. |
| 5. Informaţii privind avizarea către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Pentru proiectul de hotărâre a Guvernului au fost îndeplinite condițiile referitoare la procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată. În urma consultării publice nu au rezultat propuneri și observații. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Din considerentele expuse mai sus, am elaborat proiectul de Hotarâre a Guvernului privind transmiterea unui teren aflat în proprietatea publică a statului din administrarea Ministerului Transporturilor în administrarea Ministerului Apelor şi Pădurilor - Administraţia Naţională “Apele Române”**,** care, în forma prezentată, a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL APELOR ŞI PĂDURILOR MINISTRUL TRANSPORTURILOR**  |
|  **Ioan DENEȘ Răzvan CUC**  |
|  |

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE** **Eugen Orlando TEODOROVICI** **MINISTRUL JUSTIȚIEI** **Tudorel TOADER**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

 |

|  |  |
| --- | --- |
|  **AVIZEAZĂ:****SECRETAR DE STAT**  | **ADRIANA PETCU** |
| **SECRETAR GENERAL**  | **GYOZO ISTVAN BARCZI** |
| **DIRECȚIA JURIDICĂ** | **DIRECTOR****CRISTIAN ALEXE** |
| **DIRECȚIA** |  **DIRECTOR** |
| **ECONOMICO – FINANCIARĂ** |  **NICOLETA DIMA** |
|  |  |
| **DIRECŢIA GENERALĂ INVESTIŢII, ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ** | **DIRECTOR GENERAL** **EUGENIA NECEA** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **DIRECTOR GEN. ADJUNCT** **GHEORGHE TULUC** |

**ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ DIRECTOR GENERAL**

 **«APELE ROMÂNE» VICTOR SANDU**

**ADMINISTRATIA BAZINALĂ DE APĂ DIRECTOR**

**DOBROGEA – LITORAL HRISTU UZUN**