**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1: Titlul proiectului de act normativ** | | | |
| **HOTĂRÂRE A GUVERNULUI**  **privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotararea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la provenienţa, circulaţia şi comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spaţiilor de depozitare a materialelor lemnoase şi al instalaţiilor de prelucrat lemn rotund, precum şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn** | | | |
| **Secţiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ** | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Termenul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la provenienţa, circulaţia şi comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spaţiilor de depozitare a materialelor lemnoase şi al instalaţiilor de prelucrat lemn rotund, precum şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn, este 31 decembrie 2018, ca urmare a prorogării termenului initial de intrare în vigoare prin Hotărârea Guvernului nr.741/2017 privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotararea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la provenienţa, circulaţia şi comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spaţiilor de depozitare a materialelor lemnoase şi al instalaţiilor de prelucrat lemn rotund, precum şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn.  Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură asigură realizarea, dezvoltarea, funcţionarea şi administrarea SUMAL.  În anul 2016 a fost încheiat contractul nr. 5613/17.08.2016 încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de achizitor și SC INDACO SYSTEMS SRL, în calitate de prestator, având ca termen de finalizare data de 17 noiembrie 2016.  Prevederile contractului 5613/17.08.2016 nu au fost respectate.  În data de 19.05.2017 la Ministerul Apelor și Pădurilor a fost aprobat, sub nr. 23517/19.05.2017, „*Raportul privind analiza Contractului de servicii nr. 5613/17.08.2016, respectiv a dosarului de achiziție a sistemului informatic integrat SUMAL”*, în care, la punctul V – Propuneri, s-au stabilit următoarele:   * “Notificarea prestatorului SC Indaco System SRL despre încetarea de drept a Contractului nr. 5613/17.08.2016 la data de 17.12.2016 prin ajungerea lui la termen, conform Art. 19, lit. a) din contract și despre neîndeplinirea de către acesta a obligațiilor contractuale prevăzute la Art. 4, respectiv nerealizarea serviciilor în termenele asumate pentru executare. * Efectuarea demersurilor necesare către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul clarificării problemei privind drepturile de proprietate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură asupra unor aplicații informatice aferente SUMAL ca parte a FMIMS - Sistem Informatic de Monitorizare și Management Forestier (Forest Monitoring and Information Management System) și predarea – primirea oficială a acestor drepturi. * Efectuarea demersurilor necesare achiziționării de servicii pentru realizarea sistemului informatic integrat SUMAL, în scopul atingerii obiectivului Hotărârii CSAT din iunie 2015 prin care s-a dispus, la art.1 lit.d), dezvoltarea sistemului informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase SUMAL, operaționalizarea sistemului FMIMS și dezvoltarea *Radarului pădurilor* (WoodTracking și IWood Tracking) de alertare a instituțiilor cu responsabilități în materie. * Având în vedere constatările și concluziile din prezentul raport, respectiv nerespectarea obligațiilor contractuale în termenele asumate și că a intervenit de drept încetarea Contractului nr. 5613/17.08.2016, prin ajungerea lui la termen la data de 17.12.2016, fără a fi îndeplinite obiectivele acestuia, *Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la provenienţa, circulaţia şi comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spaţiilor de depozitare a materialelor lemnoase şi al instalaţiilor de prelucrat lemn rotund, precum şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn,* trebuiasă se modifice și să se completeze corespunzător sau să se abroge și să se adopte un nou act normativ de reglementare a acestei problematici, după caz, în deplină concordanță cu situația existentă.”   Urmare a Raportului, a fost întocmită NOTA DE PROPUNERI pentru îndeplinirea măsurilor din “*Raportul privind analiza Contractului de servicii nr. 5613/17.08.2016, respectiv a dosarului de achiziție a sistemului informatic integrat SUMAL”*, *înregistrat sub numărul 23157/19.05.2017 și sub nr. 18.805/IȘ/27.06.2017, precum și alte măsuri în legătură cu aspectele evidențiate în acest Raport,* aprobată de ministrului apelor și pădurilor, prin care s-au transmis compartimentelor din minister măsurile din Raport, responsabilități și termene pentru îndeplinirea măsurilor.  La sediul Ministerului Apelor și Pădurilor a fost înregistrată sub nr.143239/17.07.2017 adresa SC INDACO SYSTEMS S.R.L. nr. 24273/17.07.2017, referitoare la “*Contractul de prestări servicii de îmbunătățire a funcționalităților existente și de adăugare de noi funcționalități sistemului informational integrat SUMAL, WoodTracking și iWoodtracking nr. 5613/17.08.2016(în continuare, Contractul*”). Prin această adresă SC INDACO SYSTEMS S.R.L. precizează următoarele:  “ Deși am solicitat în data de 16.12.2016 încheierea unui act adițional de prelungire a Contractului, acesta nu a fost încheiat din motive independente de voința noastră, împiedicând executarea integrală a obiectului Contractului, precum și începerea perioadei de mentenanță, neexistând produsul final. “  ……..  “ADRESĂ prin care vă aducem la cunoștință că, în condițiile de mai sus, societatea noastră consideră că, în lipsa unui act adițional de prelungire a Contractului nr. 5613/17.08.2016, acesta a încetat prin ajungere la termen la data de 17.12.2016, în condițiile art. 19 lit. a) din cuprinsul acestuia și că ambele părți sunt eliberate de drepturi și nu mai reclamă nici un fel de drepturi care decurg din acest Contract ”.  În anul 2017 a fost încheiat Protocolul de colaborare dintre Ministerul Apelor și Pădurilor (nr. 3500/20.09.2018) și Serviciul de Telecomunicații Speciale  (nr.670/20.09.2018), având ca obiect *“colaborarea dintre părți în vederea realizării de către MAP cu sprijinul STS, a noului sistem informatic și de comunicații SUMAL(Sistemul Informatic Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase)”.*  Potrivit acestui Protocol, *“MAP cu sprijinul STS asigură operaționalizarea sistemului informatic și dezvoltarea funcționalităților complementare până în trimestrul 3 al anului 2019.”*  *În data de 27.08.2019 a fost înregistrat sub nr.448 la Serviciul de Comunicații Speciale și sub nr. 50517 din 19.09.2019 la Ministerul Apelor și Pădurilor, Actul Additional nr. 1 la Protocolul de colaborare nr. 670/20.09.2017(S.T.S.) și nr. 3500/20.09.2017(M.A.P.), în care au fost cuprinse următoarele termene de realizare a SUMAL 2.*   1. **27.09.2019**: **Lansarea în pre-producție** (pentru testarea în condiții reale de exploatare de către un grup pilot de utilizatori) a versiunii SUMAL 2.1 (module prioritare și functionalități de bază); 2. **30 decembrie 2019**: **Lansarea în producție a versiunii SUMAL 2.1** (module prioritare și functionalități de bază); 3. **30 iunie 2020: Lansarea în producție a versiunii SUMAL 2.2** (versiunea finală a sistemului informatic ce va cuprinde toate funcționalitățile secundare ale modulelor prioritare din SUMAL 2.1, precum și modulele iWoodTracking, SNEICS, MFR, și DDS).   SUMAL 2 are în componenţă 11 module, după cum urmează:   1. Modulul Super Admin - modulul de administrare al sistemului SUMAL; 2. Modulul Garda Forestieră – modulul destinat Gărzilor Forestiere; 3. Modulul Agent – destinat operatorilor economici; 4. Modulul Amenajare – destinat evidențierii în format GIS a fondului forestier național; 5. Modulul Ocol – destinat administratorilor de păduri; 6. Modulul Wood Tracking – destinat trasabilității masei lemnoase; 7. Modulul IWood Tracking – destinat controlului trasabilității masei lemnoase; 8. Modulul Inspectorul Pădurii (aplicație mobilă și platforma web) – destinat populației în vederea verificării transporturilor materialelor lemnoase; 9. Modulul SNEICS – destinat evidenței centralizate a contravențiilor silvice; 10. Modulul MFR – destinat urmăririi materialelor forestiere de reproducere; 11. Modulul DDS – destinat evidenței centralizate a controalelor conform regulamentului UE 995/2010 Due Diligence.   Complexitatea intrinsecă a sistemului informatic SUMAL 2 a generat o serie de provocări atât pentru activitatea de proiectare (definire cerințe funcționale și de design), cât și pentru activitatea de dezvoltare software. Dintre acestea menționăm:  a. cele 11 module sunt interdependente, în conformitate cu regulile și normele specifice modului de gospodărire și de recoltare/transport a masei lemnoase;  b. în cazul modulului Amenajare din care decurg atât lucrările propuse, descrierile parcelare, cât şi evidenţa GIS a hărţilor amenajistice, a fost necesară elaborarea unui sistem unitar de colectare şi prelucrare a datelor, fiind consultaţi şi ceilalţi actori din domeniu – Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură “Marin Drăcea”, Regia Național Pădurilor – Romsilva, operatori economici atestaţi pentru lucrări de amenajare;  c. în cazul modulului Ocol au fost întâmpinate dificultăţi în ceea ce priveşte modul de calcul al volumului APV-ului, depăşirea acestora necesitând implicarea mai multor entităţi cu expertiză în domeniu şi prelungirea termenelor de transmitere către STS pentru realizarea algoritmilor informatici:  i. au fost dezvoltate simultan cinci metode de calcul pentru estimarea volumului de masă lemnoasă – în conformitate cu prevederile OM 1323/2015;  ii. pentru stabilirea coeficienţilor ecuaţiei de regresie folosiţi la calculul volumului s-a solicitat sprijinul Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură “Marin Drăcea”, Academiei de Științe Agricole”Gheorghe-Ionescu Sisești”, facultăţilor de silvicultură şi exploatări forestiere şi a altor experţi din domeniu - validarea soluţiilor propuse s-a făcut după mai multe întâlniri şi dezbateri;  iii.pentru dezvoltarea acestui modul au fost invitaţi la dezbateri ingineri silvici din cadrul ocoalelor silvice care vor pune în practică noua arhitectură SUMAL – s-a ţinut cont de propunerile acestora de la punerea în valoare a masei lemnoase până la reprimirea parchetelor;  iv. pentru prima dată, emiterea delegaţiilor de marcare se va face în SUMAL, acestea fiind corelate cu prevederile amenajamentelor silvice în ceea ce priveşte lucrările propuse a fi efectuate;  v. pentru realizarea efectivă a inventarelor pe teren va fi dezvoltată o aplicaţie de marcare pentru dispozitivele Android care va duce la automatizarea preluării datelor în SUMAL Ocol, fără a mai fi necesară întocmirea fişelor de despuiere, a înălţimilor şi întocmirea raportului de folosire a dispozitivului de marcat;  vi. o situație deosebită în dezvoltarea modulului a fost modul de calcul al creşterilor pentru partizile amânate de la exploatare prin asimilările realizate între speciile pentru care s-au efectuat cercetări în privinţa indicilor de creştere;  d. modulul Agent destinat operatorilor economici a fost finalizat, cu modificări majore în ceea ce priveşte modul de raportare lunară a activităţii, aviz electronic, registru electronic, trasabilitate asigurată prin monitorizare GPS a transporturilor de masă lemnoasă;  e. modulul Super Admin a fost finalizat și va permite definirea utilizatorilor şi rolurile acordate acestora și administrarea sistemului SUMAL.  Pe parcursul etapelor de dezvoltare au apărut cerințe operaționale noi, iar identificarea unor soluții, testarea acestora și remedierea situațiilor neprevăzute au permis dezvoltarea unor funcționalități mai bine adaptate particularităților domeniului silvic. Modulele deja realizate vor fi conectate şi testate, continuându-se dezvoltarea viitoarelor module, în perioada imediat următoare.  În acest context, punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 nu poate fi realizată, fiind condiționată de operaționalizarea sistemului informatic și dezvoltarea funcționalităților complementare.  În aceste condiții, propunem prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 până la data de 30 iunie 2020. Prorogarea termenului are în vedere realizarea, dezvoltarea și testarea aplicațiilor informatice necesare SUMAL. | | |
| 11În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 2. Schimbări preconizate | Prin adoptarea prezentului act normativ se prorogă termenul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 până la data 30 iunie 2020 | | |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1.1 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 .Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Alte informaţii | | | Nu au fost identificate |
| |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Secţiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | | | - mii lei - | | | | | | | | Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe  5 ani | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  | | a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  | | b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  | | (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  | | 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  | | a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  | | (iii) cheltuieli de capital |  |  |  |  |  |  | | b) credit extern |  |  |  |  |  |  | | c) surse proprii |  |  |  |  |  |  | | 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  | | 1. buget de stat |  |  |  |  |  |  | | 1. bugetele locale |  |  |  |  |  |  | | 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  | | 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  | | 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | 7. Alte informaţii |  | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice   1. impact legislativ-prevederi de   modificare şi completare a cadrului normative în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;  b ) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 4 Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 5 Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 6 Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | |
| **Secţiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ. | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate | |
| **Secţiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică. | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 3. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | |
| **Secţiunea a 8-a: Măsuri de implementare** | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 2. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotarârea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la provenienţa, circulaţia şi comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spaţiilor de depozitare a materialelor lemnoase şi al instalaţiilor de prelucrat lemn rotund, precum şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL APELOR ŞI PĂDURILOR**

**Ioan DENEȘ**

**Avizăm favorabil:**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,**  **MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAŢIEI PUBLICE**  **Vasile-Daniel SUCIU**    **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**  **Eugen Orlando TEODOROVICI**  **MINISTRUL TRANSPORTURILOR**  **Alexandru Răzvan CUC**  **MINISTRUL COMUNICAŢIILOR ŞI SOCIETĂȚII INFORMAŢIONALE**  **Alexandru PETRESCU** | **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**  **MINISTRUL ECONOMIEI**  **Niculae BĂDĂLĂU**  **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  **Ramona-Nicole MĂNESCU**  **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **Ana BIRCHALL** |